

Врз основа на член 82 став 4 од Законот за локалната самоуправа („Сл.весник на РМ” бр.5/02) и членовите од глава XIV од Статутот на Општина Демир Хисар (“Службен гласник на општина Демир Хисар” бр.3/02, 4/05 и 7/09), Советот на Општина Демир Хисар на седницата одржана на 29.10.2013 година, донесе

Одлука за усвојување на правила за работа на месните заедници
во Општината Демир Хисар

I. ОПШТИ ОДРЕДБИ

Член 1

Со овие правила се уредува работата на облиците на месна самоуправа основани на подрачјето на општината, а особено:работите во надлежност на месните заедници, организацијата на месните заедници, финансирањето, соработката меѓу месните заедници, комуникацијата со општината, информирањето на граѓаните во месната заедница, надзорот и други прашања од значење за работата на месната заедница.

Член 2

Граѓаните во општината ги основаат месните заедници* заради остварување на уставното право на месна самоуправа, како облик на изразување на нивниот заеднички интерес и заради давање придонес за решавање на нивните секојдневни потреби во непосредната околина на подрачје за кое тие се основани и вклучување во системот на одлучување во локалната самоуправа.

Член 3

Во општината се создаваат услови за основање на месните заедници, како битен елемент на општината и се овозможува на граѓаните да придонесуваат за нејзино подобро функционирање во целина, непосредно да ги согледуваат проблемите на заедничкиот живот во соседството, да расправаат за можностите за нивно решавање, да донесуваат одлуки и да здружуваат средства, како и непосредно да се ангажираат во спроведувањето на заеднички донесените одлуки.

Член 4

Месните заедници работат во рамките на правата утврдени со Статутот на општината, одлуката за основање, одвие правила и делегираните надлежности од градоначалникот на општината.

Член 5

Месната заедница има име утврдено со Одлуката за основање.

* Правилата соодветно се однесуваат и на урбаните заедници, како облик на месна самоуправа што може да се основа во општините. Секоја општина треба да ги усогласи согласно своите специфичности и потреби.

На подрачјето на општината имињата на месните заедници се разликуваат и не може да постојат две или повеќе месни заедници со исто име.

Член 6

Работењето на месната заедница се однесува за подрачјето за кое е основана.

Член 7

Месната заедница користи печат, со кој ја потврдува автентичноста на потписите на овластените лица на донесените документи.

Печатот на месната заедница е со округла форма со испишан текст на името на општината во концентричен круг, а името на месната заедница е испишано хоризонтално во средината на печатот.

За употребата на јазикот и писмото на печатот соодветно се применуваат одредбите од статутот на општината што се однесуваат на употребата на службените јазици во општината.

Член 8

Месната заедница ја претставува и застапува претседателот на Советот на месната заедница (во натамошниот текст: Совет).

Во отсуство на претседателот на советот, месната заедница ја претставува и застапува член на Советот определен од претседателот на Советот.

Во месната заедница во која не се избира Совет, месната заедница ја претставува и застапува претседавачот на собирот на граѓани на месната заедница.

Член 9

Месните заедници меѓусебно соработуваат заради остварување на нивните заеднички интереси.

Месните заедници може заради остварување на заеднички интереси да соработуваат и да здружуваат средства и со месни заедници од подрачјето на други општини во согласност со Договор помеѓу општините.

Член 10

Месната заедница задолжително се евидентира во евиденцијата на облиците на месна самоуправа што се води во општината.

II. РАБОТИ ВО НАДЛЕЖНОСТ НА МЕСНИТЕ ЗАЕДНИЦИ

Член 11

Надлежности на месните заедници се:

- разгледување и заземање ставови за прашања од непосредно и секојдневно значење за животот и работата на жителите од тоа подрачје,
- утврдување предлози за прашањата од непосредно и секојдневно значење за животот и работата на жителите од тоа подрачје,
- одлучување за одделни прашања што не се исклучени од нивна надлежност или не се во надлежност на органите на општината и органите на државната власт.

Член 12

Граѓаните во месната заедница расправаат, даваат иницијативи за донесување одлуки и други прописи, даваат иницијативи за остварувањето на заедничките интереси, им даваат предлози на надлежните органи и преземаат мерки за разрешување на локални и проблеми областа на:

- комуналните дејности (снабдувањето со вода и одведувањето на отпадните води, одржување на хигиената и зеленилото, изградбата и одржувањето на патната мрежа, уредувањето и одржувањето на гробиштата во селата и др.);
- заштитата на животната средина (заштита од загадување на водата, воздухот и почвата, заштита од прекумерна бучава и др.);
- урбанистичко уредување на просторот;
- јавниот превоз на патници;
- образованието, здравството и социјалната заштита;
- културни, забавни и спортски манифестации и одржувањето на објектите од јавен интерес;
- развивањето на добрососедските односи;
- снабдувањето со стоки и услуги, како и заштитата на потрошувачите;
- други прашања од секојдневно значење за животот и работата на граѓаните.

Член 13

Месните заедници имаат право да даваат иницијативи и предлози за решавање на определени прашања од страна на општината, како и да бараат од општината да ги покренува тие прашања пред други надлежни органи.

Член 14

Месните заедници даваат предлози до органите на Општината за членови на посебните тела на општината кои разгледуваат прашања од областа на урбанизмот, заштитата на потрошувачите, односите меѓу заедници застапени во општината, како и за други предлози за кои тоа е предвидено со закон, статутот и другите прописи на општината.

Член 15

Месните заедници вршат и определени работи од надежност на Општината, доколку им бидат доверени од градоначалникот.

Средствата за вршење на пренесените работи ги обезбедува Општината.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА НА МЕСНИТЕ ЗАЕДНИЦИ

Член 16

Во месните заедници за вршење на работите од нивна надлежност се организира Собир на граѓани, може да се формира Совет, да се свикуваат специјализирани (интересни) собири и да се спроведува анкета.

За формирање на Совет одлучуваат граѓаните со живеалиште на подрачјето на месните заедници.

Во месните заедници во кои не се формира Совет, работите се вршат преку Собир на граѓани.

1. СОБИР НА ГРАЃАНИ

Член 17

Собирот на граѓани (во натамошниот текст: Собир) го сочинуваат сите полнолетни граѓани со живеалиште на подрачјето на месните заедници.

Собирот се свикува, со писмени известувања, преку дневниот печат, преку електронски медиуми или на друг погоден начин.

Член 18

На Собирот се разгледуваат и се усогласуваат ставовите по прашања од надлежност на месната заедница, се покренуваат иницијативи и се одлучува за прашања од заеднички интерес на жителите.

Член 19

На Собир, граѓаните на месната заедница:

- покренуваат иницијатива до општината за распишување на референдум
- одлучуваат за формирање Совет и избор на членови на Советот,
- расправаат и решаваат за други работи утврдени со закон, Статут на Општината и други прописи на општината,
- разгледуваат проекти од интерес за месната заедница.

Член 20

На Собирот во одлучувањето учествуваат полнолетните граѓани, а одлуки се донесуваат со мнозинство гласови од присутните.

За работата на собирот се води записник.

а) Собир во месните заедници во кои не се формира Совет

Член 21

Собирот во месната заедница во кои не се формира Совет , на првото свикување избира претседател на Собирот со мандат од 4 години

Член 22

Собирот во месните заедници во кои не се формира Совет го свикува претседателот на Собирот по сопствена иницијатива и на предлог на 5% полнолетни жители на Месната заедница, откако претходно се информирани граѓаните на соодветен начин.

Собирот се свикува најдоцна 7 дена од денот на поднесувањето на предлогот од став 1 на овој член.

Доколку претседателот не го свика Собирот, граѓаните сами се организираат и го одржуваат Собирот.

Член 23

Со Собирот во месната заедница во кои не се формира Совет раководи Претседателот на Собирот.

Претседателот на Собирот го предлага дневниот ред за работа на Собирот.

Собирот работи по точките од дневниот ред.

По точките од дневниот ред се води расправа.

б) Собир во месните заедници во кои се формира Совет

Член 24

Со Собирот во месните заедници во кои се формира Совет, претседава претседателот на Советот на месната заедница.

Член 25

Собирот во месните заедници во кои се формира Совет го свикува претседателот на Советот , на предлог на 1/3 членови на Советот, како и на предлог на 5% граѓани на месната заедница.

Собирот се свикува најдоцна 7 дена од денот на поднесувањето на предлогот од став 1 на овој член.

Доколку претседателот на Советот не го свика Собирот , граѓаните сами се организираат и го одржуваат Собирот.

Член 26

Со Собирот во месните заедници во кои се формира Совет раководи Претседателот на Советот.

Со Собирот во месните заедници во кои не се формира Совет раководи Претседателот на Советот.

Претседателот на Советот го предлага дневниот ред за работа на Собирот.

Собирот работи по точките од дневниот ред .

2 .СОВЕТ

Член 27

Советот се состои од (3-7) члена.

Мандатот на членовите на Советот трае четири години.

Член 28

На членот на Советот, мандатот му престанува во следните случаи:

- со оставка,
- поради смрт,
- со промена на местото на живеење,
- поради одсуство подолго од шест месеци.

Член 29

Советот или одделни негови членови можат да бидат отповикани и пред истекот на мандатот:

- неоправдано одсуство од седниците на Советот
- непочитување на правилата за работа
- непримерно однесување

Член 30

Членувањето во Советот е доброволно.

а) Предлагање, утврдување и избор на членови на Советот

Член 31

Членовите на Советот се избираат на собир на граѓани со јавно гласање, доколку собирот не одлучи гласањето да биде тајно. †

Член 32

Предлог на кандидат за член на Советот може да поднесе секој полнолетен присутен член на собирот.

Предлозите за кандидат се даваат поединечно и секој има право да предложи само еден кандидат.

Секој предложен кандидат дава согласност за прифаќање на кандидатурата.

Член 33

За утврден кандидат се смета кандидатот кој добил мнозинство на гласови од присутните полнолетни граѓани на собирот, жители на месната заедница.

Во случај повеќе граѓани да добиле мнозинство гласови се избира според бројот на добиените гласови.

Член 34

На собирот на граѓаните може да се предложат, односно утврдат најмногу два пати повеќе кандидати од вкупниот број на членови на Советот.

Член 35

Изборот на членовите на Советот се врши со јавно гласање со мнозинство на гласови од присутните полнолетни граѓани на собирот.

Јавното гласање се спроведува со кревање на рака.

Член 36

Членовите на Советот со тајно гласање, се избираат со мнозинство на гласови од присутните полнолетни граѓани на собирот.

Тајното гласање се спроведува со гласачки ливчиња на начин и постапка што обезбедува изјаснувањето на граѓаните да биде непосредно, слободно и тајно, а резултатите да бидат утврдени на транспарентен начин.

Тајното гласање го спроведува комисија која ја избира собирот и е составена од три члена.

Член 37

[†] Општините со овие правила, во согласност со Статутот на општината, можат да го определат терминот – денот на кој се вршат изборите, по истекот на мадатот на дотогашните членови на советот на месната, односно урбаната заедница и да го утврдат органот што ги распишува изборите.

Ако при гласањето за членови на Советот двајца или повеќе кандидати добијат ист број на гласови, и заради тоа не може да се утврди кој од нив добил мадат за член на советот, гласањето се повторува за тие кандидати.

Ако при гласањето за членови на советот не се избере потребниот број на членови на Советот, ќе се спроведе нова постапка за избор на онолку кандидати колку не се избрани.

б) Работа на Советот

Член 38

Советот работи на седници.

Седниците на Советот се одржуваат по потреба.

Член 39

Седниците на Советот ги свикува и со нив раководи Претседателот на Советотот.

За својата работа Советот може да донесе Деловник за работа.

Член 40

Првата седница на новоизбраниот Совет ја свикува Претседателот на Советот од претходниот состав во рок од 30 дена по одржувањето на изборите.

Член 41

Доколку првата седница на Советот не е свикана во рокот од претходниот член, членовите на Советот сами се состануваат и го конституираат Советот.

Член 42

На првата седница, Советот со мнозинство на гласови од вкупниот број на членови избира Претседател на начин опеределен за избор на претседател на советот на општината согласно Законот за локалната самоуправа.

До изборот на претседател на Советот со седницата раководи еден од членовите на Советот.

Претседателот на Советот се избира со јавно гласање доколку Советот не одлучи гласањето да биде тајно.

Член 43

Советот работи доколку на седницата се присутни мнозинството од вкупниот број негови членови.

Советот одлучува со мнозинство од присутните членови.

Член 44

Во случај на престанок на мандатот на член на Советот се спроведуваат дополнителни избори.

Член 45

Советот ги врши следните работи:

- донесува Програма и план за работа на месната заедница,
- донесува одлуки за изградба, одржување и користење на објекти од јавен интерес, кои не се во надлежност на органите на општината или органите на државната власт
- донесува Деловник за својата работа,
- поднесува иницијатива за распишување референдум,
- утврдува предлози за кои граѓаните одлучуваат на собир,
- се грижи за спроведување на заклучоците на Собирот на граѓаните,
- именува членови на комисии и други тела на Советот,
- донесува одлука за свикување собир на граѓани и презема активности за нивно одржување,
- спроведува анкети,
- соработува со Градоначалникот, Советот на Општината и други органи и организации,
- врши и други работи определени со закон, Статутот на Општината и други прописи.

Член 46

Советот за својата работа е одговорен пред собирот на граѓаните.

Член 47

Претседателот на Советот на месната заедница ги врши следните работи:

- ја претставува и застапува месната заедница,
- се грижи за подготвување на седниците на Советот,
- ги потпишува актите и заклучоците на собирот на граѓаните како и на органите и телата на месната заедница,
- го информира Советот за својата работа,
- раководи со реализацијата на програмата на месната заедница одобрена од општината,
- соработува со општинската администрација во реализацијата на надлежностите на месната заедница,
- ги врши работите делегирани од градоначалникот на општината,
- се грижи за законитоста на работењето на месната заедница.

в) Работни тела на советот

Член 48

За следење и разгледување на одделни прашања и појави, давање на предлози и предлагање на мерки, Советот може да формира работни тела:

- комисија за уредување на населбата,
- комисија за заштита и унапредување на човековата околина,
- комисија за јавни дејности,
- комисија за развој, унапредување на услужни дејности, занаетчиство, земјоделство и други стопански дејности и друго
- комисија за спорт и рекреација

Советот по потреба може да формира и други работни тела.

Член 49

Со актот за формирање на работните тела, се утврдува делокругот, составот и времето за кое се формираат работните тела.

Член 50

Работните тела за својата работа поднесуваат извештај до Советот најмалку еднаш годишно.

3. СПЕЦИЈАЛИЗИРАНИ (ИНТЕРЕСНИ) СОБИРИ

Член 51

Советот за разгледување на одделни прашања може да свика специјализирани собири.

Како специјализирани собири може да се свикаат:

- собир на потрошувачи и корисници на услуги,
- собир на родители,
- собир на станари,
- собир на индивидуални земјоделци,
- собир на лозари и
- други специјализирани собири .

На специјализираните собири се разгледуваат прашања, состојби и проблеми од областите за кои е свикан Собирот.

На специјализираните собири можат да се поканат и претставници на Општината, одделни подрачни единици на Министерствата и други заинтересирани органи и организации.

4. АНКЕТА

Член 52

Анкетата е форма преку која граѓаните писмено одлучуваат за одредени предлози на Советот, Градоначалникот и Советот на Општината, за утврдување приоритет при решавањето на одделни прашања и давање мислења и предлози кои прашања би требало да се третираат во наредниот период.

Ако мнозинството од жителите по пат на анкета се изјаснат за определен предлог на Советот, Градоначалникот или Советот на Општината, во тој случај истиот се смета за прифатен.

Одлука за спроведување на анкета донесува Советот.

IV. ПОДДРШКА НА РАБОТАТА НА МЕСНАТА ЗАЕДНИЦА

Член 53

Месните заедници работите од своја надлежност ги извршуваат со стручна, техничка и материјална поддршка од општината.

Стручната поддршка подразбира подготовка на планови, проекти и други материјали со кои месните заедници покренуваат решавање на прашања од интерес на граѓаните на нивното подрачје.

Техничката поддршка подразбира составување, обработка и умножување на материјали, употреба на технички средства и помагала за административно работење и комуникација.

Материјалната поддршка подразбира обезбедување работни простории и опрема, надоместоци за комунални давачки и материјални средства за набавка на ситен и потрошен материјал.

Член 54

Поддршката на работата месните заедници се обезбедува преку државни службеници во општинската администрација задолжени за месната самоуправа.

Претставниците на месните заедници поддршката ја остваруваат непосредно со државниот службеник од став 1 на овој член.

Член 55

Поддршката на работата се обезбедува и преку дополнителни контакти на претставниците на месните заедници со државните службеници од општинската администрација.

Поддршка се обезбедува и преку задолжително присуство на раководни државни службеници од општинската администрација на собири и седници на совет заради давање стручно појаснувања и образложенија на материјали за кои се расправа .

Член 56

За доверените работи од градоначалникот на претседателот на Советот целосно се обезбедуваат услови за нивно извршување.

За извршување на доверените работи од страна на градоначалникот на претседателот на месната заедница се даваат упатства и насоки.

Вршењето на доверените работи подлежи на надзор и контрола.

V. ФИНАНСИРАЊЕ

Член 57

Работата на месните заедници се финансира од:

- Буџетот на општината,
- средства што граѓаните непосредно ги здружуваат,
- приходи од имот што општината и го дала на месната заедница на управување,
- средства што ќе ги отстапат заинтересираните правни и физички лица,
- подароци и
- други средства.

Член 58

Од Буџетот на општината се финансира:

- тековното работење на месните заедници,
- програми за финансирање на одредени активности на подрачјето на месните заедници,
- други потреби на месните заедници

Член 59

За финансирање на тековните активности месната заедница е должна до крајот на второто тромесечие од тековната година до општината да ги достави годишните потреби на средства за покривање на тековните трошоци.

Член 60

Со програма за финансирање на одредени активности на своето подрачје месните заедници го утврдуваат видот на активностите, го определуваат износот и изворите на средства и ја определуваат динамика за нивно извршување.

Програмата се доставува до општината во календарската година до крајот на вториот квартал, со предлог за нејзино вградување во буџетот на општината за наредната календарска година.

Програмите за кои се обезбедени повеќе од 50% од потребните средства од страна на месните заедници имаат приоритет при утврдувањето на Буџетот на општината.

VI. СОРАБОТКА МЕЃУ МЕСНИТЕ ЗАЕДНИЦИ

Член 61

Месните заедници од подрачјето на општината остваруваат меѓусебна соработка и поврзување за остварување на заеднички цели и интереси.

Меѓусебната соработка се остварува преку

- покренување на заеднички иницијативи до општината за решавање на прашања од нејзина надлежност,
- меѓусебно договарање за единствен приод во разрешување на прашања од заеднички интерес,
- размена на искуства од своето работење.

Меѓусебната соработка се остварува со организирање на средби на претставниците на Месните заедници, заеднички седници на советите и на работните тела.

Заедничките иницијативи на месните заедници до општината за решавање на прашања од нејзина надлежност се покренуваат со усвојување на идентичен текст на иницијативата, од страна на месните заедници.

Член 62

Месните заедници од подрачјето на општината можат да соработуваат и со месните заедници од подрачјето на соседна општина.

Месната заедница е должна да ја извести општината за остварена соработка со месната заедница од друга општина ако соработката е остварена за прашање од надлежност на општината.

VII. КОМУНИКАЦИЈА СО ОПШТИНАТА

Член 63

Месните заедници остваруваат комуникација со општината преку присуство на нејзини претставници на средби со градоначалникот на општината со претседателот на Советот.

Средбите се одржуваат по иницијатива на претставници на месните заедници или по иницијатива на градоначалникот на општината или советот.

Претставници на месните заедници можат да присуствуваат на седниците на советот особено кога се расправа за прашања кои имаат допирни точки со интересите на жителите од месната заедница.

Член 64

Месните заедници редовно се информираат за седниците на Советот.

Месните заедници по барање на Советот даваат мислење по материјалите што се од непосреден интерес за граѓаните на месните заедници.

VIII. ИНФОРМИРАЊЕ НА ГРАЃАНИТЕ ВО МЕСНИТЕ ЗАЕДНИЦИ

Член 65

Советот е должен редовно да ги информира граѓаните за покренатите иницијативи, за прашањата за кои непосредно одлучува како и за активностите што ги презема, а што се од значење за граѓаните.

Информирањето на граѓаните се врши преку соопштенија истакнати на погодни места, преку средствата за јавно информирање или друг погоден начин.

IX. НАДЗОР

Член 66

Надзор над примената на Правилата за работа на месната заедница врши општината.

X. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 67

Со влегување во сила на овие Правила, престанува да важи Статуот на месната заедница.

Член 68

Овие Правила влегуваат во сила осмиот ден од денот на објавувањето во службеното гласило на општината.

Број 07-797/6
29.10.2013 година
Демир Хисар

ПРЕТСЕДАТЕЛ
НА СОВЕТОТ НА ОПШТИНА
ДЕМИР ХИСАР
Ќире Ристевски